

DELIBERA N. 13 DEL 02/04/2020

OGGETTO: *Affidamento urgente e indifferibile di servizio in materia contabile, fiscale e consulenza del lavoro.*

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE  
nella riunione del 2 aprile 2020

- VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;
- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il Regio decreto 18 novembre 1923, n. 2440 e smi;
- VISTO il Regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, e smi;
- VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241, e smi;
- VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e smi;
- VISTO il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e smi;
- VISTO il Decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, e smi;
- VISTO il Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18;
- VISTA la Legge regionale 8 luglio 1977, n. 47, e smi;
- VISTA la Legge regionale 15 maggio 2000, n. 10, e smi;
- VISTA la Legge regionale 25 novembre 2002, n. 20, e smi;
- VISTA la Legge regionale 8 febbraio 2007, n. 2, e in particolare l'art. 44 concernente l'attivazione dell'Ente regionale per il diritto allo studio universitario (ERSU) di Enna;
- VISTA la Legge regionale 11 agosto 2017, n. 16;
- VISTA la Legge regionale 21 maggio 2019, n. 7;
- VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97, e smi;
- VISTO il Decreto del Presidente della Regione Siciliana 29 maggio 2006, n. 729;
- VISTO il Contratto Collettivo Regionale di Lavoro vigente per l'area della dirigenza;
- VISTO il Decreto dell'Assessore regionale dell'Istruzione e della Formazione professionale n. 7214 del 04/12/2019 con cui è stato nominato il Presidente e istituito il Consiglio di Amministrazione (C.d.A.) dell'ERSU a norma degli artt. 9 e 10 della L.R. n. 20/2002;
- VISTA la Circolare 16 maggio 2019, n. 11, del Ragioniere Generale della Regione Siciliana, con cui sono state richiamate le precedenti Circolari n. 14/2017 e n. 12/2018 ed è stato invitato l'Ente alla corretta applicazione degli obblighi di legge per l'adozione del rendiconto generale e bilancio d'esercizio, il cui termine è fissato in via ordinaria al 30 aprile dell'anno successivo ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs n. 118/2011 e smi;
- VISTA la Circolare 26 marzo 2020, n. 7, del predetto Ragioniere Generale, con cui è stato evidenziato che ai sensi dell'art. 107, comma 1, del Decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, *“per gli Enti strumentali della Regione siciliana l'approvazione dei Rendiconti o Bilanci d'esercizio per l'anno 2019 slitta al 31 maggio 2020”* e che, pur nell'attuale grave emergenza epidemiologica

da COVID-19, permangono le condizioni di decadenza degli Organi, fino a eventuale nuova disposizione di legge;

VISTA la Deliberazione commissariale 15 maggio 2019, n. 30, con la quale è stato conferito al dott. Antonio Viavattene l'incarico di Direttore facente funzioni (F.F.) dell'ERSU di Enna;

VISTA la Deliberazione del C.d.A. dell'ERSU 2 aprile 2020, n. 10, con cui è stato approvato e adottato il Regolamento per lo svolgimento delle sedute collegiali in modalità telematica;

VISTA la Deliberazione del C.d.A. dell'ERSU 2 aprile 2020, n. 11, con cui è stato ratificato il Decreto del Presidente dell'ERSU di Enna 19 marzo 2020, n. 4, recante *“Prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 nell'ambito dell'ERSU di Enna – Misure straordinarie in materia di lavoro agile ex art. 87 del DECRETO-LEGGE 17 marzo 2020, n. 18”*;

VISTE la nota PEC del 27/03/2020, ore 17:01:01, assunta al prot. n. 751 del 30/03/2020, e la nota PEC del 31/03/2020, ore 10:24:29, assunta al prot. n. 770 del 31/03/2020, con cui i Consiglieri del C.d.A. hanno chiesto di acquisire informazioni e dettagli sull'argomento connesso al professionista esterno in materia contabile;

VISTA la nota prot. n. 783 del 02/04/2020, con cui sono state riscontrate le predette note di richiesta di informazioni e dettagli;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 1692 del 17/07/2019 è stato comunicato all'Organo di controllo e allo stesso Ente che presso quest'ultimo vi sono rilevanti carenze di risorse umane in possesso di competenze ed esperienze adeguate a fronteggiare le numerose specifiche e complesse incombenze nell'ambito contabile, fiscale e consulenza del lavoro e che non sono individuabili unità di personale in possesso di requisiti professionali idonei e commisurati ai ristretti tempi richiesti per il rispetto della normativa di riferimento e delle circolari emanate dal Sig. Ragioniere Generale della Regione;

CONSIDERATO che con la predetta nota prot. n. 1692/2019 è stato anche segnalato che il supporto occasionale di un professionista esterno non è sufficiente per fronteggiare adeguatamente le necessità e per colmare i pesanti ritardi in cui l'Amministrazione versava e continua a versare;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 3601 del 05/11/2019 l'Ente ha chiesto all'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Enna di fornire un elenco di nominativi di professionisti con requisiti rispondenti all'incarico annuale da attribuire a un professionista di comprovata competenza e esperienza in materia contabile, fiscale e consulenza del lavoro per le Amministrazioni pubbliche;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 953 del 20/11/2019 il Presidente del predetto Ordine professionale ha comunicato l'elenco dei nominativi dei propri iscritti che hanno dato la disponibilità per il conferimento del predetto incarico;

CONSIDERATO che in campo contabile, fiscale e consulenza del lavoro l'ERSU di Enna deve recuperare i ritardi sulla mancata approvazione dei rendiconti per gli anni 2016, 2017, 2018 e 2019, dei riaccertamenti dei residui attivi e passivi per gli anni 2017, 2018 e 2019 e del bilancio di gestione per l'anno 2019, il cui esercizio finanziario si è ormai concluso, e di quello di gestione per l'anno 2020 e di previsione 2020-2022, deve superare le criticità e gli ostacoli in materia fiscale e in tutte le operazioni preliminari e successive all'elaborazione delle buste paga delle unità di personale del comparto non dirigenziale ex EAS e della retribuzione accessoria e di risultato delle unità di personale del comparto dirigenziale incardinate in questo Ente e deve avviarsi verso la regolarità amministrativo-contabile entro il corrente esercizio finanziario;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 734 del 24/03/2020 è stato emesso apposito atto d'interpello tra le risorse umane interne di categoria D, volto ad acquisire e valutare le eventuali disponibilità per individuare un'unità di personale, cui affidare l'incarico di responsabile

dell'Ufficio Ragioneria in possesso di esperienze e conoscenze idonee e specifiche in campo contabile, fiscale e consulenza del lavoro per recuperare i predetti ritardi e per superare le richiamate criticità e ostacoli;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 756 del 30/03/2020 è stato comunicato che nessuna unità di personale di categoria D incardinata nell'Ente ha risposto né ha manifestato interesse relativamente all'atto d'interpello prot. n. 734 del 24/03/2020;

CONSIDERATO che in data 30/03/2020 l'Ente ha acquisito sul sito <https://www.acquistinretepa.it> gli elenchi MEPA\_Consulenti\_Lavoro.xlsx e ElencoMEPA\_Servizi\_Tributari\_fiscali.xls, nei quali per la provincia di Enna non figura nessuno degli otto soggetti che hanno dato all'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Enna la disponibilità di candidatura per l'affidamento della prestazione di servizio in ambito in materia contabile, fiscale e consulenza del lavoro, comunicata all'Ente con la citata nota prot. n. 953 del 20/11/2019; in particolare, per la provincia di Enna nel primo elenco figurano solo la SOCIETA COOPERATIVA SOCIALE ECO S.R.S ONLUS e lo STUDIO COMMERCIALE DOTT. PAOLO VALLONE e nel secondo elenco figura solo lo STUDIO COMMERCIALE DOTT. PAOLO VALLONE;

CONSIDERATO che il Dott. Paolo Vallone era stato nominato componente dell'attuale Collegio dei Revisori dei conti dell'ERSU con Decreto assessoriale n. 6841 del 19/09/2017 in rappresentanza dell'Assessorato reg. dell'istruzione e della formazione professionale, aveva accettato la nomina, giusta verbale n. 1 del 04/10/2017, e successivamente si era dimesso dall'incarico, giusta verbale n. 3 del 12/01/2018;

CONSIDERATO che sono stati esaminati i *curricula* degli otto candidati inviati dall'Ordine dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili di Enna con nota prot. n. 953 del 20/11/2019, che di seguito si riportano: Dott.<sup>ssa</sup> Chinnici Nadia, Dott. Cimino Giuseppe, Dott.<sup>ssa</sup> Fondrisi Maria Rita, Rag. Luminato Giuseppa, Dott.<sup>ssa</sup> Monastero Giulia, Dott. Scavuzzo Sandro, Dott. Tambè Luigi, Dott.<sup>ssa</sup> Tomasi Marialuisa;

CONSIDERATO che con PEC del 04/03/2020, assunta al prot. n. 562 in pari data, il Dott. Cimino Giuseppe ha confermato la propria disponibilità a fornire all'ERSU prestazioni di servizio in materia contabile, fiscale e di lavoro e ha chiesto nello specifico se fosse stata valutata la propria disponibilità e il proprio *curriculum* e se fosse stato individuato il compenso in ragione alle autorizzazioni rilasciate dall'organo di vigilanza;

CONSIDERATO che nell'esercizio finanziario 2016, di cui deve essere ancora definito e approvato lo schema di rendiconto e per cui sono stati formulati rilievi da parte del Collegio dei Revisori dei conti, l'Ente si avvaleva del supporto/consulenza annuale contabile e fiscale del Dott. Cimino Giuseppe, giusta Decreto n. 250 del 17/12/2015, con cui era stata avviata la procedura comparativa su una base d'asta di € 20.000,00 comprensiva di IVA e C.P., e Decreto n. 20 del 28/01/2016, con cui era stato conferito l'incarico per un anno per un corrispettivo di € 18.000,00 comprensivo di IVA e C.P.;

CONSIDERATO che con Decreto n. 29 del 14/02/2017 l'incarico di consulenza fiscale è stato riaffidato al predetto Dott. Cimino per un mese, fissando un corrispettivo di € 1.665,00 comprensivo di IVA e C.P.;

CONSIDERATO che con Decreto dirigenziale n. 115 del 22/06/2017 è stato riaffidato l'incarico annuale fino al 21/06/2018 di consulenza contabile e fiscale al Dott. Cimino Giuseppe per un corrispettivo di € 16.296,00 IVA e C.P. incluse, comprendendo nell'incarico il riaccertamento (*revisione* nel disciplinare d'incarico) dei residui attivi e passivi, conto consuntivo anno 2015 e riaccertamento dei residui attivi e passivi anno 2017, che non risultano completati dal Dott. Cimino;

CONSIDERATO che è necessario escludere in questa fase il Dott. Cimino Giuseppe dalla valutazione dei nominativi per l'affidamento del servizio annuale in materia contabile, fiscale e

consulenza del lavoro, sia per il principio di rotazione degli affidamenti sia per le eventuali irregolarità e le criticità evidenziate dal Collegio dei Revisori dei conti sulla gestione contabile dell'esercizio finanziario 2016;

CONSIDERATO che nell'affidamento di tale prestazione di servizio è rilevante l'organizzazione economico-aziendale dei fattori produttivi dell'affidatario e dei mezzi necessari a carico del professionista, che deve rendersi garante dell'esecuzione, del buon esito dell'attività e della prestazione contrattuale, assumendo quindi a esclusivo carico del professionista il rischio di esecuzione e il risultato atteso dall'ERSU;

CONSIDERATO che il corrispettivo della prestazione professionale deve essere determinato tenendo conto dei tempi ristretti da concedere per recuperare i gravissimi ritardi e le pesanti criticità contabili e fiscali e di consulenza del lavoro e tenendo conto anche delle precedenti basi negoziali che, nel recente passato, stimavano una base d'asta annuale pari a € 20.000, comprensiva di IVA e CP;

CONSIDERATO che, nella fattispecie, è necessario tenere conto che il professionista dovrà esaminare i bilanci di gestione e definire i rendiconti degli esercizi finanziari 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 (e forse anche 2015), i riaccertamenti dei residui attivi e passivi per gli anni 2017, 2018, 2019 e 2020 e del bilancio di previsione per l'anno 2020 e del bilancio pluriennale 2020-2022, nonché del bilancio di previsione per l'anno 2021 e del bilancio pluriennale 2021-2023; a ciò va aggiunto, non secondariamente, che entro l'anno di svolgimento della prestazione del servizio da affidare devono essere superate criticità e ostacoli in materia fiscale e in tutte le operazioni preliminari e successive all'elaborazione delle buste paga delle unità di personale del comparto non dirigenziale ex EAS, con arretrati e incrementi economici connessi al nuovo CCRL concernente il periodo di vigenza dal 01/01/2016, e alle retribuzioni accessoria e di risultato arretrate dovute alle unità di personale del comparto dirigenziale incardinate in questo Ente;

CONSIDERATO che, inoltre, le prestazioni richieste all'affidatario consisteranno nella fornitura di servizi di supporto attivo nei termini di legge in materia contabile, fiscale, tributaria e consulenza del lavoro istituzionalmente di competenza dell'ERSU di Enna, schematizzabili sommariamente e non esaustivamente in:

- a) gestione generale in materia contabile, fiscale, tributaria e di lavoro,
- b) gestione della contabilità IVA (compilazione, certificazione, invio telematico della comunicazione annuale IVA, liquidazioni trimestrali IVA, comunicazioni all'Agenzia delle Entrate e tutti gli adempimenti connessi),
- c) redazione e presentazione della documentazione fiscale 770, UNICO completo di IVA, IRAP, ecc,
- d) predisposizione e adempimenti connessi con cadenza mensile delle buste paga di alcune unità di personale del comparto non dirigenziale, mentre con cadenza trimestrale della retribuzione accessoria di posizione e con cadenza annuale dell'erogazione della retribuzione di risultato di alcune unità di personale del comparto dirigenziale,
- e) interlocuzioni e riunioni con il Collegio dei Revisori dei conti,
- f) verifica degli equilibri di bilancio in relazione all'obiettivo di stabilità finanziaria imposto dalla vigente normativa,
- g) storni, variazioni, riaccertamenti residui, rendiconti, bilanci, ecc,
- h) rilascio pareri, anche in forma scritta, su quesiti nelle materie oggetto dell'incarico,
- i) presenza del professionista o di un suo delegato dotato di specifica esperienza presso gli uffici dell'Ente (da svolgersi a distanza e telematicamente fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020, ovvero fino a una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione), mediamente per due giorni alla settimana dalle ore 9:00 alle ore 13:00;
- j) reperibilità telefonica e a mezzo di posta elettronica per le eventuali interlocuzioni giornalieri urgenti;

CONSIDERATO che relativamente all'affidamento del servizio in ambito contabile, fiscale e consulenza del lavoro è preminente l'interesse dell'Ente e anche quello diretto del C.d.A. ai sensi del comma 3 dell'art. 6 della Legge regionale 11 agosto 2017, n. 16, e delle richiamate circolari del Ragioniere Generale della Regione Siciliana sull'argomento;

CONSIDERATO che, pertanto, è stato effettuato con scrupolo e attenzione l'esame e la valutazione dei *curricula* degli altri nominativi non esclusi in questa fase, a seguito del quale è stato individuato il professionista più idoneo, più competente e più affidabile nella Dott.<sup>ssa</sup> Monastero Giulia, per la fattispecie che l'ERSU di Enna deve con immediatezza affrontare;

CONSIDERATO che per il breve tempo a disposizione, per l'elevato onere lavorativo e per i numerosi adempimenti contabili, fiscali e di consulenza del lavoro, che si estendono per numerosi esercizi finanziari e che sono stati sopra individuati, risulta congruo rispetto all'andamento del mercato e alle precedenti basi negoziali un corrispettivo onnicomprensivo di € 35.000,00 oltre di IVA (22 %) e CP (4 %) per una spesa complessiva stimabile in € 44.408,00;

CONSIDERATO che, nel corso della seduta e su specifica richiesta di parere del C.d.A., la Presidente del Collegio dei Revisori dei conti dell'ERSU ha ritenuto detta somma congrua e remunerativa;

CONSIDERATO che è necessario che nel contratto da sottoscrivere con la stessa professionista siano dettagliate, seppure schematicamente, le prestazioni suddividendole per *obiettivi/risultati* con cadenza temporale fissata e che il relativo pagamento sia progressivamente effettuato al raggiungimento di tali *obiettivi/risultati*, primo dei quali l'approvazione del rendiconto es. fin. 2016;

CONSIDERATO che è estremamente urgente, indifferibile e necessario avviare la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs n. 50/2016 e smi, alla Dott.<sup>ssa</sup> Monastero Giulia del servizio annuale in materia contabile, fiscale e di consulenza del lavoro per un corrispettivo onnicomprensivo di € 35.000,00, oltre di IVA (22 %) e CP (4 %);

CONSIDERATO che nell'ultimo bilancio di previsione definitivamente approvato sul capitolo n. 1155 - PRESTAZIONI DI NATURA CONTABILE, TRIBUTARIA E DEL LAVORO, cod. gest. U.1.03.02.11.008, sono appostati € 35.000,00 per l'esercizio finanziario 2020, che non sono sufficienti per la copertura finanziaria della prestazione di servizio annuale da affidare negli ambiti contabili e fiscali e consulenza del lavoro;

CONSIDERATO che la somma di € 10.000,00 è stimata sufficiente a coprire le maggiori spese che si prevedono per il servizio da affidare alla Dott.<sup>ssa</sup> Monastero Giulia e per eventuali ulteriori spese minori oggi non preventivabili;

CONSIDERATO che è necessario apportare una variazione compensativa nell'ultimo bilancio di previsione definitivamente approvato attingendo € 10.000,00 dal capitolo n. 1156 - INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA, cod. gest. U.1.03.02.10.001, in cui si prevedono economie di spesa, poiché l'Ente a breve potrà giovare del patrocinio legale dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato territorialmente competente;

ai sensi delle vigenti disposizioni e in conformità alle premesse,

## **DELIBERA**

Art. 1) Si dà mandato al Direttore F.F. di avviare la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016 e smi, alla Dott.<sup>ssa</sup> Monastero Giulia del servizio annuale in



materia contabile, fiscale e di consulenza del lavoro per un corrispettivo omnicomprendivo di € 35.000,00, oltre di IVA (22 %) e CP (4 %).

Art. 2) Il contratto da sottoscrivere con la stessa professionista prevede, seppure schematicamente, che le prestazioni indicate nella motivazione della presente deliberazione siano suddivise per *obiettivi/risultati* con cadenza temporale fissata e che il relativo pagamento sia progressivamente effettuato al raggiungimento di tali *obiettivi/risultati*, primo dei quali l'approvazione del rendiconto es. fin. 2016.

Art. 3) Sono apportate le seguenti variazioni in termini di competenza e di cassa nell'ultimo bilancio di previsione definitivamente approvato:

1155 - PRESTAZIONI DI NATURA CONTABILE, TRIBUTARIA E DEL LAVORO, cod. gest. U.1.03.02.11.008

Missione 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI E GENERALI, DI GESTIONE

Programma 11 - Altri Servizi Generali

Titolo 1 - Spese correnti

Macroaggregato 103 - Acquisto di beni e servizi

Piano finanziario 1.03.02.11.008 - Prestazioni di natura contabile, tributaria e del lavoro

Variazione es. fin. 2020 competenza + € 10.000,00 cassa + € 10.000,00

CAP. 1156 - INCARICHI LIBERO PROFESSIONALI DI STUDI, RICERCA E CONSULENZA, cod. gest. U.1.03.02.10.001

Missione 1 - SERVIZI ISTITUZIONALI E GENERALI, DI GESTIONE

Programma 11 - Altri Servizi Generali

Titolo 1 - Spese correnti

Macroaggregato 103 - Acquisto di beni e servizi

Piano finanziario 1.03.02.10.001 - Incarichi libero professionali di studi, ricerca e consulenza

Variazione es. fin. 2020 competenza - € 10.000,00 cassa - € 10.000,00

Art. 4) Il Responsabile dell'Ufficio Ragioneria compila e cura la definizione del prospetto di cui all'art. 10, comma 4, del D.Lgs n. 118/2011 e s.m.i, da trasmettere al tesoriere e provvederà affinché le suddette variazioni siano pubblicate nella sezione del sito internet dell'ERSU dedicata ai bilanci, ai sensi del medesimo Decreto legislativo.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'ERSU ai sensi dell'art. 68 della L.R. n. 21 del 12/08/2014, come modificato dal comma 6 dell'art. 98 della L.R. n. 9 del 07/05/2015, e sarà pubblicato nella Sezione "Amministrazione Trasparente", sotto-sezione di primo livello "Provvedimenti", sotto-sezione di secondo livello "Provvedimenti organi indirizzo-politico".

Il Presidente  
Dott. Livio Davide Cardaci  
**FIRMATO**

Il Direttore F.F.  
Antonio Viavattene